

## İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ (TEBLİĞ NO: 2021/2) HAKKINDA BİLGİLENDİRME RAPORU

### 1. SORUŞTURMAYA İLİŞKİN GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

#### 1.1 Dayanak

(1) Bu Rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun (Kanun), 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar (Karar) ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğe (Yönetmelik) dayanılarak hazırlanmıştır.

#### 1.2 Soruşturma konusu eşya

(1) Soruşturma konusu eşya, 21/1/2015 tarihli ve 29243 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/3) uyarınca dampinge karşı önleme tabi olan 54.07 gümrük tarife pozisyonu (GTP) altında belirli gümrük tarife istatistik pozisyonlarında sınıflandırılan “sentetik filament iplikten dokunmuş mensucat (giyim için olanlar)”dır.

#### 1.3 Başvuru ve soruşturma

(1) Ticaret Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü tarafından Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli soruşturma konusu eşya ithalatında İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/3) kapsamında uygulanmakta olan dampinge karşı önlemin, aynı Tebliğ kapsamında daha düşük oranda dampinge karşı önleme tabi olan Malezya menşeli/çıkışlı eşya ithalatı yoluyla etkisiz kılındığına ilişkin re’sen bir inceleme başlatılmıştır.

(2) Önlemlerin etkisiz kılındığına ilişkin iddia ve bulguların Kanun, Karar ve Yönetmelik hükümleri çerçevesinde değerlendirilmesi neticesinde Malezya menşeli/çıkışlı söz konusu eşya ithalatı için İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca (Kurul), Yönetmeliğin 38 inci maddesi çerçevesinde önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma açılmasına karar verilmiştir.

(3) 4/1/2020 tarihli ve 30998 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/38) ile Malezya menşeli/çıkışlı “sentetik filament iplikten dokunmuş mensucat (giyim için olanlar)” ithalatına yönelik olarak önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma başlatılmıştır.

#### 1.4 Soruşturma dönemi

(1) Önlemin etkisiz kılınmasına yönelik belirlemeler için 1/1/2017 ile 31/12/2019 tarihleri arası soruşturma dönemi olarak belirlenmiştir.

#### 1.5 İlgili tarafların bilgilendirilmesi ve bilgilerin toplanması

(1) Soruşturma için gerekli bilgilerin temini amacıyla, bilinen ithalatçılara ve yabancı üretici/ihracatçılara soru formları gönderilmiş ve Malezya’nın Ankara Büyükelçiliğine bildirim yapılmıştır. İlk aşamada tarafların soru formlarını cevaplandırmaları için posta süresi dâhil 37

günlük süre verilmiştir. Sonraki aşamada Bakanlığa vaki makul süre uzatımı talepleri değerlendirilerek karşılanmış olup ilgili taraflara normal süreye ilaveten ek süre de verilmiştir.

(2) Soruşturma kapsamında Malezya'da mukim Recron Sdn Bhd ve Innotech Textile Sdn Bhd firmaları gerekli bilgi ve belgeleri sağlayarak iş birliğinde bulunmuştur.

(3) Malezya'da mukim ve iş birliğine davet edilen ve/veya söz konusu soruşturma ile ilgili/ilintili olabilecek diğer firmalardan zamanında ve usulüne uygun herhangi bir başvuru alınmamıştır.

(4) Ministry of International Trade and Industry Malaysia (MITI), İstanbul Hazır Giyim ve Konfeksiyon İhracatçı Birliği (İHKİB) ve İstanbul Tekstil ve Hammaddeleri İhracatçı Birliği (İTHİB) ilgili taraf olma taleplerini Bakanlığa yazılı olarak iletmışlerdir.

(5) Soruşturma sonucunda alınacak karara esas teşkil edecek bilgi, bulgu ve değerlendirmeleri içeren genel nihai bildirim tüm ilgili taraflara; firmaya özel bilgileri ve değerlendirmeleri de ihtiva eden firma özel nihai bildirimler iş birliğinde bulunan firmalara iletilmiş ve taraflara nihai bildirimdeki hususlara ilişkin görüşlerini sunma imkânı tanınmıştır. İHKİB ve İTKİB genel nihai bildirimle ilişkin görüş bildirmiştir. Tarafların görüşlerini sunmalarını müteakip bu görüşler de dikkate alınarak değerlendirme yapılmıştır.

## **1.6 Yerinde doğrulama soruşturmaları**

(1) Yönetmeliğin 21 inci maddesi çerçevesinde, Innotech Textile Sdn Bhd firması nezdinde 17-18 Eylül 2020 tarihlerinde, Recron Sdn Bhd firması nezdinde 24-25 Eylül 2020 tarihlerinde bilgisayar ortamında doğrulama soruşturmaları gerçekleştirilmiştir.

## **2. ÖNLEMLERİN ETKİSİZ KILINMASINA İLİŞKİN BELİRLEMELER**

### **2.1 Genel açıklamalar**

(1) Soruşturma konusu eşyanın ÇHC menşeli ithalatında uygulanan dampainge karşı önlemin Malezya menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla etkisiz kılınıp kılınmadığı hususu İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Mevzuat hükümleri çerçevesinde soruşturulmuştur.

(2) Soruşturma kapsamında esaslı bilgi veya belgeleri sağlamayan firmalar Yönetmeliğin 26 ncı maddesi hükümleri kapsamında "iş birliğinde bulunmadı" olarak addedilmiştir. Bu durumda, önlemlerin etkisiz kılınmasına ilişkin belirlemeler için eldeki mevcut veriler kullanılmıştır.

### **2.2 Soruşturma konusu ürün ithalatının gelişimi**

(1) Soruşturma konusu eşyanın toplam ithalatı 2017 yılında 76 bin ton ve 414 milyon ABD Doları, 2018 yılında 73 bin ton ve 431 milyon ABD Doları, 2019 yılında 71 bin ton ve 431 milyon ABD Doları seviyesinde gerçekleşerek nispeten yatay bir seyir izlemiştir.

(2) Soruşturma konusu eşyanın Malezya'dan ithalatı 2017 yılında 22,5 bin ton ve 62 milyon ABD Doları, 2018 yılında 20,2 bin ton ve 64 milyon ABD Doları, 2019 yılında 19,7 bin ton ve 61 milyon ABD Doları seviyesinde gerçekleşmiştir.

(3) İş birliğinde bulunan Recron Sdn Bhd ve Innotech Textile Sdn Bhd firmaları harici Malezya'dan ithalat miktarı endekslenmiş olup endeksin 2017 yılında 100 olduğu varsayıldığında, 2018 yılında 118'e; 2019 yılında 120'ye yükselmiştir.

(4) İş birliğinde bulunan Recron Sdn Bhd ve Innotech Textile Sdn Bhd firmaları harici Malezya'dan ithalat değeri endekslenmiş olup endeksin 2017 yılında 100 olduğu varsayıldığında, 2018 yılında 124'e; 2019 yılında 169'a yükselmiştir.

(5) Soruşturma konusu eşyaya ilişkin genel ithalat birim fiyatları 2017 - 2019 yılları arasında sırasıyla 5,5; 5,9; 6,1 ABD Doları/Kg olarak, ÇHC'den ithalat birim fiyatları ise sırasıyla 5,7; 5,6; 6,3 ABD Doları/Kg olarak gerçekleşmiştir. Malezya'dan soruşturma konusu eşya ithalatı birim fiyatları ise 2017 - 2019 yılları arasında sırasıyla 2,7; 3,2; 3,1 ABD Doları/Kg olarak gerçekleşmiştir. Malezya'dan yapılan ithalatın birim fiyatları genel ithalat birim fiyatlarına ve ÇHC'den yapılan ithalatın birim fiyatlarına göre düşük seviyede gerçekleşmiştir.

(6) Malezya'nın soruşturma konusu eşyaya ilişkin dış ticaret verileri Trademap veri sisteminden elde edilen istatistiklerden incelenmiş olup 54.07 GTP geneline ilişkin istatistikler kullanılmıştır. Malezya'nın 54.07 GTP kapsamı ithalatı miktar bazında 2017 - 2019 yılları arasında sırasıyla 80, 75, 65 bin ton; ÇHC'den ithalatı ise aynı dönemde sırasıyla 45, 43, 37 bin ton olarak gerçekleşmiştir. Malezya'nın 54.07 GTP kapsamında önemli miktarda ithalatı bulunmakta ve bu ithalat büyük oranda ÇHC'den yapılmaktadır.

(7) Malezya'nın 54.07 GTP kapsamı ithalatı değer bazında ise 2017 - 2019 yılları arasında sırasıyla 316, 300 ve 230 milyon ABD Doları olarak gerçekleşmiştir. Malezya'nın 54.07 GTP kapsamı ÇHC'den ithalatı ise aynı dönemde sırasıyla 204, 193 ve 146 milyon ABD Doları olarak gerçekleşmiştir.

(8) Malezya'nın 54.07 GTP kapsamı ihracatı miktar bazında 2017 - 2019 yılları arasında sırasıyla 56, 55, 62 bin ton; Türkiye'ye ihracatı ise aynı dönemde sırasıyla 26, 25, 32 bin ton olarak gerçekleşmiştir. Malezya'nın 54.07 GTP kapsamı ihracatında Türkiye'nin payı oldukça yüksek bir seviyededir.

(9) Malezya'nın 54.07 GTP kapsamı ihracatı değer bazında 2017 - 2019 yılları arasında sırasıyla 146, 162, 159 milyon ABD Doları; Türkiye'ye ihracatı ise aynı dönemde sırasıyla 70, 84, 82 milyon ABD Doları olarak gerçekleşmiştir.

### **2.3 Firmalara ilişkin belirlemeler**

(1) Soruşturma kapsamında sunulan bilgi ve belgelerin incelenmesi ve 17-18 Eylül 2020 tarihlerinde yapılan doğrulama soruşturması sonucunda, Malezya'da mukim Innotech Textile Sdn Bhd firmasının kumaşların dokunması ve boyanmasına ilişkin kurulu üretim kapasitesinin bulunduğu ve faal olarak üretim yaptığı anlaşılmıştır. Makine parkurunun, elektrik tüketiminin ve çalışan işçi sayısının fiili üretim ile uyumlu olduğu görülmüştür. Firma tarafından soru formu kapsamında sunulan bilgiler teyit edilmiştir.

(2) Soruşturma kapsamında sunulan bilgi ve belgelerin incelenmesi ve 24-25 Eylül 2020 tarihlerinde yapılan doğrulama soruşturması sonucunda, Malezya'da mukim Recron Sdn Bhd firmasının iplik üretimi, iplikten kumaş dokunması ve kumaşların boyanmasına ilişkin kurulu üretim kapasitesinin bulunduğu ve faal olarak üretim yaptığı anlaşılmıştır. Makine parkurunun,

elektrik tüketiminin ve çalışan işçi sayısının fiili üretim ile uyumlu olduğu görülmüştür. Firma tarafından soru formu kapsamında sunulan bilgiler teyit edilmiştir.

(3) Malezya’da mukim ve soruşturma kapsamında yer alan ürünleri Türkiye’ye ihraç eden diğer firmalardan zamanında ve usulüne uygun bir başvuru alınmamış olup anılan firmalar Yönetmeliğin 26 ncı maddesi hükümleri kapsamında “iş birliğinde bulunmadı” olarak addedilmiştir. Anılan madde hükümleri uyarınca iş birliğinde bulunmayan firmalar için belirlenmeler, olumlu ya da olumsuz, mevcut verilere göre yapılmıştır.

#### **2.4 Ticaretin gerçekleştirilme şekline ve dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltıldığına ilişkin belirlenmeler**

(1) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/3) kapsamında Malezya menşeli ithalatta uygulanmakta olan dampinge karşı önlem oranı, aynı Tebliğ kapsamında ÇHC menşeli ithalatta uygulanmakta olan dampinge karşı önlem oranından oldukça düşüktür.

(2) Soruşturma konusu eşyanın toplam ithalatı yatay bir seyir izlemiş iken iş birliğinde bulunan Recron Sdn Bhd ve Innotech Textile Sdn Bhd firmaları harici Malezya’dan soruşturma konusu ithalatta soruşturma döneminde bir artış bulunduğu görülmektedir. Buna ilaveten, soruşturma döneminde Malezya’nın dampinge karşı önleme tabi ÇHC’den önemli miktarda ithalatı bulunduğu görülmektedir. Yapılan bu tespitler, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda Türkiye ile Malezya arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişikliğin meydana geldiğine işaret etmektedir.

(3) İş birliğinde bulunan Recron Sdn Bhd ve Innotech Textile Sdn Bhd firmaları harici Malezya’dan soruşturma konusu ithalatta soruşturma döneminde bir artış bulunduğu görülmektedir. Buna ilaveten, Malezya’dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatının birim fiyatlarının ÇHC ithal birim fiyatlarından ve genel ithalat birim fiyatlarından daha düşük seviyede olduğu görülmektedir. Yapılan bu tespitler, Malezya menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalat yoluyla yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltıldığına işaret etmektedir.

### **3. NİHAİ DEĞERLENDİRME VE SONUÇ**

#### **3.1 Nihai Değerlendirme**

(1) Soruşturma kapsamında sunulan bilgi ve belgelerin incelenmesi ve yapılan doğrulama soruşturmaları neticesinde Malezya’da yerleşik Recron Sdn Bhd ve Innotech Textile Sdn Bhd firmalarının kurulu üretim kapasitesinin bulunduğu ve faal olarak üretim yaptığı görülmüş ve soru formu kapsamında sunmuş oldukları bilgiler teyit edilmiştir. Anılan firmaların önlemleri etkisiz kılma faaliyetinde bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

(2) Malezya’da mukim soruşturma kapsamı diğer firmalar iş birliğinde bulunmamış ve bu firmalar için belirlenmeler mevcut verilere göre yapılmıştır. Bu çerçevede, iş birliğinde bulunan Recron Sdn Bhd ve Innotech Textile Sdn Bhd firmaları harici Malezya’dan ithalatta soruşturma döneminde artış bulunması, Malezya’dan yapılan ithalatın birim fiyatlarının dampinge karşı önlem uygulanan ÇHC ithal birim fiyatlarından ve genel ithalat birim

fiyatlarından daha düşük olması ve anılan dönemde Malezya'nın dampainge karşı önleme tabi ÇHC'den önemli miktarda soruşturma konusu ürün ithalatının bulunması hususları göz önüne alındığında, iş birliğinde bulunmayan firmaların, yürürlükteki dampainge karşı önlemden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda, ÇHC menşeli ithalatta yürürlükte bulunan dampainge karşı önlemi etkisiz kıldığı sonucuna ulaşılmıştır.

### 3.2 Sonuç

(1) Bu çerçevede, soruşturma neticesinde ulaşılan tespitleri değerlendiren Kurul'un kararı ile, Recron Sdn Bhd ve Innotech Textile Sdn Bhd firmaları dışında kalan firmalardan Malezya menşeli/çıkışlı olarak yapılan soruşturma konusu eşya ithalatının, İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine ilişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/3) uyarınca ÇHC menşeli ithalatta yürürlükte bulunan dampainge karşı önlem oranlarına tabi olmasına karar verilmiştir.